

吉林省土壤肥料总站文件

吉土肥字〔2019〕6号

吉林省土壤肥料总站关于印发《2019年全省肥料市场监管工作方案》的通知

各市（州）、土肥站、农业技术推广站，各县（市、区）农业综合执法大队、肥料监督管理站：

为切实做好 2019 年全省肥料市场监管工作，按照《吉林省 2019 年农资打假监管专项治理行动实施方案》的要求，结合我省工作实际，制定了《2019 年全省肥料市场监管工作方案》，现印发给你们，请认真组织实施。

附件：2019 年全省肥料市场监管工作方案

吉林省土壤肥料总站

2019 年 2 月 1 日

附件

2019 年全省肥料市场监管工作方案

按照省农业农村厅《吉林省 2019 年农资打假监管专项治理行动实施方案》的要求部署，深入开展肥料打假和监管工作，严厉打击各种生产、销售假冒伪劣肥料产品等坑农害农行为，维护农民合法权益，针对我省肥料市场现状，制定本方案。

一、工作目标

强化肥料登记管理，完善肥料监管工作机制，加强肥料市场监管和优化市场秩序。从生产源头、流通渠道、消费终端，多管齐下推进肥料市场的健康发展。依法严厉打击侵害农民利益、破坏市场公平竞争的肥料制假售假违法行为，公布一批制售假劣肥料违法失信企业。加强横向协同与纵向联动，推进社会共治，促进肥料市场秩序健康平稳发展。

二、重点工作

（一）重点监管区域

城市及县城所在地：加强对农资批发市场、专业市场和集散地、农资展销会及大中型肥料生产经营企业，运销大户的监督抽查和监管。特别是在过去治理工作中出现问题较多、群众投诉较多的市场和生产经营单位

城乡结合部：重点打击农村和城乡、省际、县际等区域结合

部制售假劣肥料黑窝点、门店经营不规范，流动商贩无证无照经营，非法传销式经营等违法行为，加强对乡村集贸市场的巡查和监管。

（二）重点监管时段

1. 2—4 月以复混肥料、掺混肥料、有机-无机复混肥料、有机肥料、水稻苗床调理剂等肥料产品的购销、使用高峰时期为重点监管时段。

2. 6—9 月以追施肥、水溶肥料等肥料产品的的购销、使用高峰时期为重点监管时段。

（三）重点监管事项

重点查处假冒肥料登记证号的；查处肥料产品标不规范、标签标识混乱、虚假宣传等行为；查处登记产品中有效养分不足；查处水溶性肥料添加植物生长调节剂等行为。

三、工作任务

（一）加强源头管理。全面掌握辖区内生产经营主体的基本情况，动态了解本区域肥料生产经营主体的情况，对辖区内的肥料生产、经营单位进行全面有序的清查，并做好检查记录，健全肥料生产经营主体档案，对不符合法定资质条件或者有严重违法失信行为的生产经营单位，坚决依法予以清理并及时公告行政处罚等信息。坚决打击“黑作坊、黑工厂、黑市场、黑窝点”和无证无照经营活动。

（二）加强市场监管，开展“双随机一公开”检查。各级肥

料执法部门要严格依法实施肥料监管职责，全面落实属地监管责任，结合各地实际，紧抓肥料产品生产销售高峰期和集中地，开展肥料打假专项治理行动，全面推行以“双随机一公开”检查为重点，重点检查、专项检查和日常巡查相结合的监督检查制度。做到“检查有计划、巡查有记录、整改有落实、追责有依据”。要强化对薄弱环节的管理，重点整治近年来群众举报投诉多，违法次数多的企业和产品。重点整顿规范肥料批发市场、专业市场、集散地和乡村流动商贩，监督检查肥料商店经营台帐的建立，加强肥料商店对购销凭证的使用管理，建立追溯管理制度，做到肥料商店进货有帐可查，售货有票可依，使肥料商店能够规范化经营。

（三）加强案件查处。县级农业综合执法机构要从严开展市场监管和案件查处工作，坚决杜绝零办案现象。积极拓展案源渠道，按照“四个最严”的要求，深挖线索，查清问题产品来源和去向，严肃查处违法行为，落实后续整改防范措施。对危害性高、社会影响大的案件要会同有关部门挂牌督办、集中办案、联合查案。对线索明显、事实清楚的案件，可商请公安机关提前介入。涉嫌犯罪的案件，要及时移送公安机关，依法追究其刑事责任，保持严管严打的高压态势。

（四）推动打假监管信息化管理。各级肥料执法部门应当按照国家和省的要求，及时收集上报农资打假工作相关的信息和数据；用已有信息系统和数据资源，逐步构建操作信息化、文书数据化、过程痕迹化、责任明晰化、监督严密化、分析可量化的行政

执法信息化体系，做到执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法决定实时推送、执法信息统一公示、执法信息网上查询，实现对行政执法活动的即时性、过程性、系统性管理。

（五）推进诚信体系建设。要加强肥料生产经营信用制度建设，推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的规范管理，保障信用体系有效运行。结合“双随机一公开”要求和日常巡查监督检查、信访举报、群众评议等情况，逐步完善肥料生产经营主体的信用档案。依法加强肥料生产经营主体信用信息归集管理，建立肥料领域严重失信“黑名单”，对接“信用吉林”、“国家企业信用信息公示系统”等信用信息共享平台，及时推送信用信息，依法依规通报信用信息管理的有关部门，提高违法主体的信用成本。

（六）强化宣传培训。各级肥料执法部门要结合当地实际，积极发挥新闻媒体、行业协会、公益组织、社会公众作用，充分利用微博、微信、网络视频、手机APP等新兴媒体及在主要肥料市场、肥料经营门店集散地、利用宣传单、宣传板、条幅和图片、实物展览等方式宣传相关法律法规及假劣肥料识别知识。大力宣传肥料打假工作，提高农业行政执法的威慑力，增强肥料打假的社会影响力。积极曝光肥料打假典型案例，充分发挥警示教育作用，营造打击假冒伪劣、维护公平正义的社会环境。

四、重点工作安排

（一）2月，安排部署2017年全省肥料打假和监管工作。全面开展肥料普法宣传活动。

（二）2-4月，重点监督抽查复混肥料、掺混肥料、有机-无机复混肥料、有机肥料、水稻苗床调理剂等肥料产品的肥料登记、包装标签情况。

（三）6-8月，加强叶面肥及追施肥料的监督检查，总结上报上半年肥料监管工作情况

（四）8-11月，组织开展肥料市场秋冬季摸底检查。

（五）12月，组织检查落实肥料监管责任制的工作情况，总结上报全年肥料监管工作情况。

五、工作要求

（一）加强组织领导，落实监管责任制。各级肥料监管部门要增强大局意识和工作主动性，建立主管领导负总则、分管领导具体抓、相关部门合力抓的工作格局。成立肥料打假工作小组，明确人员职责，细化工作方案，明确工作要求，确保肥料打假和监管执法工作落到实处。加强与相关部门的协作配合，建立长效机制，形成农资打假合力严格实行分级负责制和责任追究制度，真正做到认识到位、责任到位、制度到位、措施到位。

（二）加强队伍建设，提高执法能力。各级肥料监管部门要争取当地政府的重视，加强肥料打假行政执法体系建设，充分发挥农业行政综合执法机构的作用，改进执法手段，保障执法监管工作经费，配备与改善执法装备和条件，保证农资市场日常监管、

监督抽检、案件查办工作的顺利开展。健全信息报送、投诉举报受理、监管检查工作记录、重大案件督办制度、案件报告制度、跨区域大要案协查制度等各项工作制度。要加强执法人员业务培训，提高人员素质，规范执法行为，建设一支高素质的执法队伍，为肥料管理工作的深入开展提供组织保证。

（三）强化打假信息和监管情况总结报送工作。按照《农业部办公厅关于做好侵权假冒查办案件统计工作的通知》（农办质〔2014〕6号）要求，做好侵权假冒查办案件统计工作，各地每月4日前上报上月统计数据，坚持月报制度和零报告。对涉及“双打”领域的案件信息，还应当按照《吉林省打击侵权假冒行政执法与刑事司法衔接工作信息共享平台应用管理办法》的规定，及时上传吉林省打击侵权假冒行政执法与刑事司法衔接工作信息共享平台。要切实做好信息统计报送工作，各地区在6月、12月底前将本地区肥料监管情况总结及“肥料市场信息采集表”上报省土肥站肥政管理科。

联系人：于双成 电话：0431-85967520 邮：26714869@qq.com

肥料市场信息采集表

填报单位：_____ 填报人员_____ 填报日期_____

| 经销单位 (总数) | 抽查经销单位 (个) | 抽查农资市场 (个) | 出动执法人员 (人次) | 抽查内容 | | 立案数 (个) | 办结案件数 (个) | 查出涉案产品数量 (吨) | 办结案件数金额 (万) | 移交案件数 (个) | 案件公开信息 (件) | 发放普法宣传资料 (份) | 肥料产品销售渠道 | | |
|--------------|---------------|---------------|----------------|--------|------|------------|--------------|-----------------|----------------|--------------|---------------|-----------------|-------------|-------------|---------------|
| | | | | 肥料产品类别 | 抽查内容 | | | | | | | | 市场购买 (%) | 直销入户 (%) | 其它购买方式 (%) |
| | | | | | | | | | | | | | | | |